

# Parlamentul României

## Senat

*Comisia pentru administrație publică      Comisia pentru buget, finanțe,*  
*Organizarea teritoriului și protecția      activitate bancară și piață de capital*  
*mediului*  
*Nr. XXX / 186 / 26.06.2013      Nr. XXII / 609 / 26.06.2013*

### RAPORT COMUN SUPPLEMENTAR

LA

#### **Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. **L194/2013**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra proiectului de lege menționat, inițiat de Guvernul României și au depus raportul comun cu nr. XXX/186/12.06.2013, respectiv XXII/566/12.06.2013.

Plenul Senatului, în ședința din 17 iunie 2013, a hotărât trimiterea spre reexaminare a proiectului de lege la Comisie în vederea întocmirii unui raport comun suplimentar.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea procedurilor privind criza financiară și insolvența unităților administrativ – teritoriale, stabilirea modului de implicare a instituțiilor abilitate în redresarea economico - financiară, drepturile și obligațiile creditorilor unității administrativ – teritoriale, precum și drepturile și obligațiile autorităților administrației publice locale. Potrivit expunerii de motive, proiectul de lege are ca scop întărirea situației financiare a unităților administrativ – teritoriale, astfel încât acestea să asigure furnizarea serviciilor esențiale pentru cetățeni, să-și îndeplinească la termen obligațiile de plată față de angajați, furnizori și alți creditori.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a **avizat favorabil** proiectul de ordonanță de urgență, cu observații și propuneri.

La dezbaterea proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Finanțelor Publice – Dan Manolescu – secretar de stat, Cojoc Marin – director general adjunct, iar din partea Ministerului Administrației Publice și Dezvoltării Regionale – Dan Marinescu – director general.

Membrii celor două Comisii au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți să adopte **raport de admitere, cu amendamentele admise cuprinse în anexa nr.1 la raport.**

**Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa nr.2 la raport.**


Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente și proiectul de lege.**

**Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.**

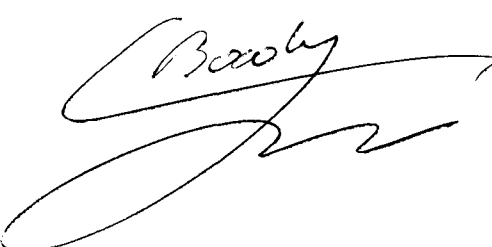
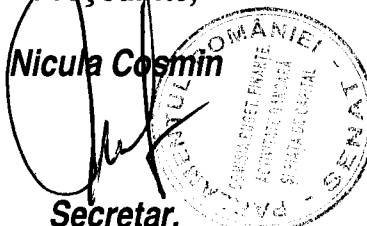
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră.**

**Președinte,**  
**Vâlcov Darius-Bogdan**  
**Secretar,**  
**Fifor Mihai-Viorel**



**Președinte,**  
**Nicula Cosmin**  
**Secretar,**  
**Badea Leonardo**



Anexa nr.1

Amendamente admise

L.A

Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale L194/2013

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Motivatie
1.	<p><b>Art. 2</b> În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p><b>m)</b> criza financiară este starea patrimoniului unității administrativ-teritoriale caracterizată prin existența unor dificultăți financiare, prin lipsa acută de disponibilități bănești, ce conduce la neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, pe o anumită perioadă de timp. Criza financiară este prezumată în următoarele situații:</p> <p><b>1.m1)</b> neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, mai vechi de 90 de zile și care depășesc 15% din <b>bugetul general</b> al unității administrativ-teritoriale respective, cu excepția celor aflate în litigiu comercial;</p> <p><b>2.m2)</b> neachitarea drepturilor salariale prevăzute în bugetul local de venituri și cheltuieli sau în bugetele instituțiilor ori serviciilor publice de interes local sau județean, după caz, pe o perioadă mai mare de 90 de zile de la data scadenței;</p> <p>.....</p>	<p><b>Art. 2</b> În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p><b>m)</b> criza financiară este starea patrimoniului unității administrativ-teritoriale caracterizată prin existența unor dificultăți financiare, prin lipsa acută de disponibilități bănești, ce conduce la neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, pe o anumită perioadă de timp. Criza financiară este prezumată în <b>una dintre</b> următoarele situații:</p> <p><b>1.m1)</b> neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, mai vechi de 90 de zile și care depășesc 15% din <b>cheltuielile prevazute</b> in bugetul general al unității administrativ-teritoriale respective, cu excepția celor aflate în litigiu comercial;</p> <p><b>2.m2)</b> neachitarea drepturilor salariale prevăzute în bugetul local de venituri și cheltuieli sau în bugetele instituțiilor ori serviciilor publice de interes local sau județean, după caz, pe o perioadă mai mare de 90 de zile de la data scadenței;</p> <p>...</p>	<p>Amendament propus de Comisia pentru buget, finante, pentru a clarifica unele dispozitii din lege.</p>

<p><b>r)</b> insolvența este starea patrimoniului unității administrativ-teritoriale caracterizată prin existența unor dificultăți financiare, prin lipsa acută de disponibilități bănești, ce conduce la neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, pe o anumită perioadă de timp. Insolvența este prezumată în următoarele situații:</p> <p><b>1.r1)</b> neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, mai vechi de 120 de zile și care depășesc 50% din <b>bugetul general</b> al unității administrativ-teritoriale, fără a se lua în calcul cele aflate în litigiu comercial;</p> <p><b>2.r2)</b> neachitarea drepturilor salariale izvorâte din raporturile de muncă și prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli, pe o perioadă mai mare de 120 de zile de la data scadenței;</p>	<p><b>r)</b> insolvența este starea patrimoniului unității administrativ-teritoriale caracterizată prin existența unor dificultăți financiare, prin lipsa acută de disponibilități bănești, ce conduce la neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, pe o anumită perioadă de timp. Insolvența este prezumată în <b>una dintre</b> următoarele situații:</p> <p><b>1.r1)</b> neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, mai vechi de 120 de zile și care depășesc 50% din <b>cheltuielile prevazute</b> în bugetul general al unității administrativ-teritoriale, fără a se lua în calcul cele aflate în litigiu comercial;</p> <p><b>2.r2)</b> neachitarea drepturilor salariale izvorâte din raporturile de muncă și prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli, pe o perioadă mai mare de 120 de zile de la data scadenței;</p>	<p><b>2.</b></p> <p><b>Art. 2</b> În înfelesul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p><b>m)</b> criza financiară este starea patrimoniului unității administrativ-teritoriale caracterizată prin existența unor dificultăți financiare, prin lipsa acută de disponibilități bănești, ce conduce la neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, pe o anumită perioadă de timp. Criza financiară este prezumată în următoarele situații:</p> <p><b>1.m1)</b> neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, mai vechi de 90 de zile și care depășesc 15% din bugetul general al unității administrativ-teritoriale respective, cu excepția celor aflate în litigiu comercial;</p>	<p><b>Autor: Marius Balu</b> – <b>senator PDL</b></p> <p>Amendamentul a fost admis cu unanimitate de voturi.</p> <p><b>(2) La calculul obligațiilor de plata prevazute la alin.(1) lit.m) si r) nu se includ obligatiile de plata ale unitatii administrativ-teritoriale provenite din obligatiile altor autoritati ale administratiei publice centrale fata de respectiva unitate administrativa-teritoriala, rezultate din contracte de finantare incheiate intre acestea, potrivit legii.</b></p>
--	--	---	--

2.m2) neachitarea drepturilor salariale prevăzute în bugetul local de venituri și cheltuieli sau în bugetele instituțiilor ori serviciilor publice de interes local sau județean, după caz, pe o perioadă mai mare de 90 de zile de la data scadenței;

.....

r) insolvența este starea patrimoniului unității administrativ-teritoriale caracterizată prin existența unor dificultăți financiare, prin lipsa acută de disponibilități bănești, ce conduce la neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, pe o anumită perioadă de timp. Insolvența este prezumată în următoarele situații:

1.r.1) neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, mai vechi de 120 de zile și care depășesc 50% din bugetul general al unității administrativ-teritoriale, fără a se lua în calcul cele aflate în litigiu comercial;

2.r.2) neachitarea drepturilor salariale izvorâte din raporturile de muncă și prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli, pe o perioadă mai mare de 120 de zile de la data scadenței;

n) Datoria este totalitatea obligațiilor financiare ale autorităților administrației publice locale sau ale serviciilor publice aflate în subordine, la un moment dat, provenind din neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, persoanelor fizice sau persoanelor juridice rezidente și/sau ne rezidente în România, respectiv salariaților unității administrativ-teritoriale, în ceea ce privește drepturile salariale izvorâte din raporturile de muncă și prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli;

**(3) Nu se considera datorie potrivit semnificației de la alin.(1) lit.n) obligatiile de plata ale unitatii administrativ-teritoriale provenite din obligatiile altor autoritati ale administratiei publice centrale fata de respectiva unitate administrativ-teritoriala, rezultate din contracte de finantare incheiate intre acestea, potrivit legii.**

3.	<p><b>Art. 24</b></p> <p>(2) Dispozițiile art. 24 din Codul de procedură civilă privind incompatibilitatea nu sunt aplicabile judecătorului-sindic care pronunță succesiv hotărâri în același dosar, cu excepția situației rejudecării, după casarea hotărârii în recurs.</p>	<p><b>Art. 24</b></p> <p>(2) Dispozițiile din Codul de procedură civilă privind incompatibilitatea nu sunt aplicabile judecătorului-sindic care pronunță succesiv hotărâri în același dosar, cu excepția situației rejudecării, după casarea hotărârii în recurs.</p>	<p>Amendament propus de Comisia pentru buget, finante, pentru a clarifica unele dispozitii din lege.</p>
4.	<p><b>Art. 122</b></p> <p>(1) La stabilirea situației de criză financiară sau insolvență, conform prezentei ordonanțe de urgență, se iau în considerare obligațiile de plată ale unităților administrativ-teritoriale, subdiviziunilor acestora, respectiv serviciilor publice de interes local sau județean cu termene scadente.</p> <p>(2) Prevederile Ordonanței Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, aprobată cu completări prin Legea nr. 288/2002, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică unităților administrativ-teritoriale, subdiviziunilor acestora, respectiv instituțiilor publice de subordonare locală.</p>	<p><b>Art. 122</b></p> <p>(1) La stabilirea situației de criză financiară sau insolvență, conform prezentei ordonanțe de urgență, se iau în considerare obligațiile de plată ale unităților administrativ-teritoriale, subdiviziunilor acestora, respectiv serviciilor publice de interes local sau județean cu termene scadente.</p> <p>(2) Prevederile Ordonanței Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, aprobată cu completări prin Legea nr. 288/2002, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică unităților administrativ-teritoriale, subdiviziunilor acestora, respectiv instituțiilor publice de subordonare locală, <b>afiate în situație de criza financiara sau insolventa.</b></p>	<p>Amendament propus de Comisia pentru buget, finante, pentru a clarifica unele dispozitii din lege.</p>
5.	<p><b>Art. 123</b></p> <p>La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 74, alineatele (1), (4), (6), (7), (8), (10) și (12) vor avea următorul cuprins:</p> <p>"(1) Criza financiară este starea patrimoniului unității administrativ-teritoriale, caracterizată prin existența unor dificultăți financiare, prin lipsa acută de disponibilități</p>	<p><b>Art. 123</b></p> <p>La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 74, alineatele (1), (4), (6), (7), (8), (10) și (12) vor avea următorul cuprins:</p> <p>"(1) Criza financiară este starea patrimoniului unității administrativ-teritoriale, caracterizată prin existența unor dificultăți financiare, prin lipsa acută de disponibilități</p>	<p>Amendament propus de Comisia pentru buget, finante, pentru a clarifica unele dispozitii din lege.</p>

bănești, ce conduce la neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile pe o anumită perioadă de timp. Criza financiară este prezumată în următoarele situații:

a) neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, mai vechi de 90 de zile, și care depășesc 15% din **bugetul general** al unității administrativ-teritoriale respective, cu excepția celor aflate în litigiu comercial;

b) neachitarea drepturilor salariale prevăzute în bugetul local de venituri și cheltuieli sau în bugetele instituțiilor sau serviciilor publice de interes local sau județean, după caz, pe o perioadă mai mare de 90 de zile de la data scadenței;

.....

2. La articolul 75, alineatele (1), (7) și (15) vor avea următorul cuprins:

"(1) Insolvența este starea patrimoniului unității administrativ - teritoriale caracterizată prin existența unor dificultăți financiare, prin lipsa acută de disponibilități bănești, ce conduce la neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, pe o anumită perioadă de timp. Insolvența este prezumată în următoarele situații:

a) neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, mai vechi de 120 de zile și care depășesc 50% din **bugetul general** al unităților administrativ-teritoriale, fără a se lua în calcul cele aflate în litigiu comercial;

b) neachitarea drepturilor salariale izvorâte din raporturile de muncă și prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli, pe o perioadă mai mare de 120 de zile de la data scadenței.

bănești, ce conduce la neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile pe o anumită perioadă de timp. Criza financiară este prezumată în **una dintre** următoarele situații:

a) neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, mai vechi de 90 de zile, și care depășesc 15% din **cheltuielile prevazute în** bugetul general al unității administrativ-teritoriale respective, cu excepția celor aflate în litigiu comercial;

b) neachitarea drepturilor salariale prevăzute în bugetul local de venituri și cheltuieli sau în bugetele instituțiilor sau serviciilor publice de interes local sau județean, după caz, pe o perioadă mai mare de 90 de zile de la data scadenței;

....

2. La articolul 75, alineatele (1), (7) și (15) vor avea următorul cuprins:

"(1) Insolvența este starea patrimoniului unității administrativ - teritoriale caracterizată prin existența unor dificultăți financiare, prin lipsa acută de disponibilități bănești, ce conduce la neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, pe o anumită perioadă de timp. Insolvența este prezumată în **una dintre** următoarele situații:

a) neachitarea obligațiilor de plată, lichide și exigibile, mai vechi de 120 de zile și care depășesc 50% din **cheltuielile prevazute în** bugetul general al unităților administrativ-teritoriale, fără a se lua în calcul cele aflate în litigiu comercial;

b) neachitarea drepturilor salariale izvorâte din raporturile de muncă și prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli, pe o perioadă mai mare de 120 de zile de la data scadenței.

Anexa nr.2

Amendamente respinse

LA

Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale L194/2013

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente/autor	Motivatie
1.	<p><b>Art.5</b></p> <p>(3) În termen de 30 de zile de la adoptarea hotărârii prin care a fost declarată starea de criză financiară, ordonatorul principal de credite împreună cu ceilalți membri ai comitetului pentru situații de criză financiară pregătesc un plan de redresare financiară a unității administrativ-teritoriale, <b>cu avizul camerei de conturi teritoriale.</b></p>	<p><b>Art.5</b></p> <p>(3) În termen de 30 de zile de la adoptarea hotărârii prin care a fost declarată starea de criză financiară, ordonatorul principal de credite împreună cu ceilalți membri ai comitetului pentru situații de criză financiară pregătesc un plan de redresare financiară a unității administrativ-teritoriale.</p> <p><b>Autor: Alexandru Vegh – senator UDMR</b></p>	<p>Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi.</p>
2.	<p><b>Art.39</b></p> <p>c) elaborarea în termen de 30 de zile calendaristice a planului de redresare, împreună cu ordonatorul principal de credite, cu avizul direcției generale a finanțelor publice județene sau al Direcției Generale a Finanțelor Publice a Municipiului București și al <b>camerei de conturi teritoriale</b>, după aprobarea tabelului definitiv al creanțelor;</p>	<p><b>Art.39</b></p> <p>c) elaborarea în termen de 30 de zile calendaristice a planului de redresare, împreună cu ordonatorul principal de credite, cu avizul direcției generale a finanțelor publice județene sau al Direcției Generale a Finanțelor Publice a Municipiului București, după aprobarea tabelului definitiv al creanțelor;</p> <p><b>Autor: Alexandru Vegh – senator UDMR</b></p>	<p>Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi.</p>



3.	<p><b>Art. 90</b>          Administratorul judiciar, împreună cu ordonatorul principal de credite, întocmește un plan de redresare care să includă elementele prevăzute la art. 75 alin. (9) din Legea nr. <u>273/2006</u>, cu modificările și completările ulterioare. Planul de redresare este supus avizării direcției generale a finanțelor publice județene sau a Direcției Generale a Finanțelor Publice a Municipiului București și <b>camerei de conturi teritoriale</b>, în termen de 3 zile de la finalizare, care vor emite avizul în termenul prevăzut la art. 79 alin. (2), urmând a fi supus aprobării autorității deliberative potrivit prevederilor art. 75 alin. (10) din Legea nr. <u>273/2006</u>, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p><b>Art. 90</b>          Administratorul judiciar, împreună cu ordonatorul principal de credite, întocmește un plan de redresare care să includă elementele prevăzute la art. 75 alin. (9) din Legea nr. <u>273/2006</u>, cu modificările și completările ulterioare. Planul de redresare este supus avizării direcției generale a finanțelor publice județene sau a Direcției Generale a Finanțelor Publice a Municipiului București, în termen de 3 zile de la finalizare, care vor emite avizul în termenul prevăzut la art. 79 alin. (2), urmând a fi supus aprobării autorității deliberative potrivit prevederilor art. 75 alin. (10) din Legea nr. <u>273/2006</u>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><b>Autor: Alexandru Vegh – senator UDMR</b></p>	Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi.
4.	<p><b>Art.123</b>          2. La articolul 75, alineatele (1), (7) și (15) vor avea următorul cuprins:          (7) În termen de 30 de zile calendaristice administratorul judiciar elaborează planul de redresare a insolvenței, împreună cu ordonatorul principal de credite, cu avizul direcției generale a finanțelor publice județene sau al Direcției Generale a Finanțelor Publice a Municipiului București și <b>al camerei de conturi teritoriale</b>.</p>	<p><b>Art.123</b>          2. La articolul 75, alineatele (1), (7) și (15) vor avea următorul cuprins:          (7) În termen de 30 de zile calendaristice administratorul judiciar elaborează planul de redresare a insolvenței, împreună cu ordonatorul principal de credite, cu avizul direcției generale a finanțelor publice județene sau al Direcției Generale a Finanțelor Publice a Municipiului București.</p> <p><b>Autor: Alexandru Vegh – senator UDMR</b></p>	Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi.